



GOBIERNO DE PUERTO RICO

Departamento de Hacienda

Subsecretario de Hacienda | Lcdo. Ángel L. Pantoja-Rodríguez | sechacienda@pr.gov

VÍA CORREO ELECTRÓNICO

[\(hemartinezotero@gmail.com\)](mailto:hemartinezotero@gmail.com)

[\(cgomez@camaraderepresentantes.org\)](mailto:cgomez@camaraderepresentantes.org)

30 de marzo de 2021

Hon. Jesús Santa Rodríguez
Presidente
Comisión de Hacienda y Presupuesto
Cámara de Representantes

Re: Proyecto de la Cámara 242

Estimado señor presidente:

Hacemos referencia a su solicitud de comentarios en torno al Proyecto de la Cámara 242 (P. de la C. 242), que pretende realizar una serie de enmiendas de carácter contributivo. En específico, la medida en discusión se titula de la siguiente manera:

Para enmendar la Sección 6080.12 de la Ley 1-2011, según enmendada, conocida como "Código de Rentas Internas para un Nuevo Puerto Rico", a los fines de eximir del pago de contribución sobre ingresos derivados de sueldos, jornales o compensación por servicios personales, aquellos generados durante el término de vigencia de una declaración de desastre por parte del Gobernador de Puerto Rico, por ciertos individuos que lleven a cabo labores dirigidas para atender o responder, completa o parcialmente, al impacto de dicho evento; establecer taxativamente a quienes les aplicará la exención contributiva aquí concedida; otorgarle al Secretario del Departamento de Hacienda la responsabilidad para promulgar o atemperar aquella reglamentación que se entienda pertinente para dar cabal cumplimiento a las disposiciones de esta Ley, una vez comience a regir; y para otros fines relacionados.

I.


La *Exposición de Motivos* de la presente pieza legislativa arguye que es imperativo establecer un mecanismo que incentive la labor que realizan los hombres y mujeres que arriesgan sus vidas para que Puerto Rico sea un lugar más seguro, y para que los ciudadanos cuenten y disfruten de los servicios esenciales a los que tienen derecho. Para ello, esta medida pretende eximir del pago de contribución sobre ingresos derivados de



sueldos, jornales o compensación por servicios personales, aquellos generados durante el término de vigencia de una declaración de desastre por parte del Gobernador de Puerto Rico, por ciertos individuos que lleven a cabo labores dirigidas para atender o responder, completa o parcialmente, al impacto de dicho evento.

Específicamente, la exención contributiva le sería de aplicación exclusiva a las personas que lleven a cabo labores dirigidas para atender o responder, completa o parcialmente, al impacto de un evento que haya desembocado en una declaración de desastre por parte del Gobernador de Puerto Rico. A saber, (i) a los miembros de los negociados de la Policía de Puerto Rico, del Cuerpo de Bomberos, de Manejo Emergencias y Administración de Desastres, del Cuerpo de Emergencias Médicas, de Sistemas de Emergencias 9-1-1 y de Investigaciones Especiales del Departamento de Seguridad Pública de Puerto Rico; (ii) al personal del Instituto de Ciencias Forenses; (iii) a los miembros de las Fuerzas Militares de Puerto Rico; (iv) a los miembros del Cuerpo de Oficiales de Custodia; (v) a profesionales de la salud; y (vi) a los miembros de la prensa general activa, debidamente acreditados como tal, ante el Departamento de Estado de Puerto Rico.

II.

 El Departamento de Hacienda (Departamento) nace en virtud de la Sección 6 del Artículo IV de la Constitución de Puerto Rico. Conforme a ello, nuestra ley suprema nos delegó la responsabilidad de administrar las leyes tributarias y la política fiscal de la isla, de una manera eficiente para así maximizar los recursos del erario. Por tanto, el Departamento funge como el principal recaudador de fondos públicos y, consecuentemente, el principal agente fiscalizador de Puerto Rico.

Así las cosas, nuestro Departamento tiene dentro de su haber la administración de las leyes y política pública contributiva a través de la Ley Núm. 1- 2011, según enmendada, conocida como “Código de Rentas Internas de Puerto Rico de 2011”, la Ley Núm. 230 -1974, según enmendada, conocida como “Ley de Contabilidad de Gobierno de Puerto Rico” y cualquier ley de materia contributiva incumbente al Departamento.

Cónsono con nuestro propósito y pericia, el Departamento tiene la responsabilidad de asesorar a la Rama Legislativa sobre aquellas medidas que tengan un impacto sobre el Fondo General; específicamente, aquellas que pudieran afectar de algún modo los recaudos e ingresos. Por otra parte, cuando los proyectos pudieran tener un potencial impacto en los gastos, tales como distribuciones presupuestarias, quien ostenta la pericia para emitir comentarios es la Oficina de Gerencia y Presupuesto (OGP). En la alternativa, de tener un potencial impacto en el plan fiscal de nuestro gobierno, la Autoridad de Asesoría Financiera y Agencia Fiscal de Puerto Rico (AAFAF) es el ente con la pericia y potestad para realizar una evaluación y análisis a estos fines.

En particular, el área medular de competencia de la AAFAF radica en la asesoría financiera y funciones de agente fiscal, en lo concerniente a medidas que impacten el cumplimiento con: (i) el Plan Fiscal para Puerto Rico, según certificado el 27 de mayo de 2020, por la JSAF;

(ii) planes certificados para las instrumentalidades públicas declaradas cubiertas bajo la Ley PROMESA¹; y (iii) el Presupuesto certificado por la JSAF para el presente año fiscal.

De igual forma, de conformidad con el Boletín Administrativo Núm. OE-2021-018, el Gobernador de Puerto Rico, Hon. Pedro R. Pierluisi designó al Secretario de Hacienda como Principal Oficial Financiero del Gobierno de Puerto Rico (Chief Financial Officer o CFO). Dicha Orden, centraliza en la figura del CFO, todas las funciones de gestión financiera en Puerto Rico, con el apoyo y el asesoramiento de la AAFAF y de la OGP.

III.

Luego de haber analizado las disposiciones promulgadas en el P. de la C. 242, en contraste con los deberes y responsabilidades de este Departamento, procedemos a exponer nuestros cometarios.

La medida ante nos pretende enmendar la Sección 6080.12 del Código para incluir en sus disposiciones una exención a los ingresos derivados de sueldos, jornales o compensación por servicios profesionales a cierto personal activado en una declaración de desastre.

Ante esto, la función y deber ministerial de este Departamento recae en determinar el impacto fiscal de las medidas legislativas. En la *Exposición de Motivos* se establece que, debido a que la labor de los miembros que se beneficiarían de la exención contributiva propuesta recae en garantizar y restablecer servicios esenciales, el beneficio contributivo que se les otorgue, en comparación con su encomiable labor, no representaría un impacto adverso al erario. No obstante, si bien reconocemos que la labor que realizan estos individuos es una admirable e indispensable y, consecuentemente, agradecemos todo esfuerzo realizado para garantizar los servicios esenciales del pueblo, debemos diferir respecto a la percepción sobre la implicación que tendría la exención propuesta al Fondo General.

En primer lugar, debemos aclarar que el Plan Fiscal certificado el pasado 27 de mayo de 2020 por la Junta de Supervisión Fiscal creada al amparo de PROMESA, requiere que todas las iniciativas y propuestas contributivas sean fiscalmente neutrales. Por lo que cualquier medida que proponga créditos o beneficios contributivos, debe incluir también un mecanismo de recobro. En el caso de la medida ante nuestra consideración, esta no incluye un estudio o análisis que contabilice un recobro que sustituya el ingreso que se dejará de recibir tras su aprobación.

Cónsono a lo anterior, el P. de la C. 242 no esboza el esquema que se utilizó, si alguno, para determinar el impacto contributivo real que representan las enmiendas propuestas. En la alternativa, aunque este Departamento intente realizar un análisis de impacto fiscal, debemos señalar que no es viable producir un modelo de estimado de impacto fiscal confiable. Es decir, la medida tendría una aplicación a un grupo de profesionales cuyo rango

¹ Puerto Rico Oversight, Management, and Economic Stability Act, Pub. L. No. 114-187, 48 U.S.C. § 2101 (2016).

de ingresos es extremadamente amplio. En consecuencia, debido a la diversidad de tasas contributivas y salarios a los cuales se le aplicaría la exención propuesta, no es posible realizar una proyección certera del impacto económico que el presente proyecto de ley representaría. No obstante, queda claro que el mismo impactaría de manera negativa y sustancial los recaudos del Fondo General. Esto, debido a que se dejarían de recibir ingresos al otorgar el referido alivio contributivo. Asimismo, recalcamos que esta exención no fue contemplada en el Plan Fiscal.

Por otro lado, huelga puntualizar que esta medida fue presentada en la 18va. Asamblea Legislativa como el Proyecto de la Cámara 1562. Luego de dicha presentación, la pasada Asamblea Legislativa estuvo evaluando el proyecto de reforma contributiva, el cual se convirtió en la Ley Núm. 257-2018. Dicha medida incluyó un análisis minucioso de disposiciones que permiten la concesión de beneficios contributivos a nuestros ciudadanos dentro de un marco de prudencia, y a tenor con el Plan Fiscal. Las disposiciones de este proyecto no se incluyeron dentro de la Ley Núm. 257-2018.

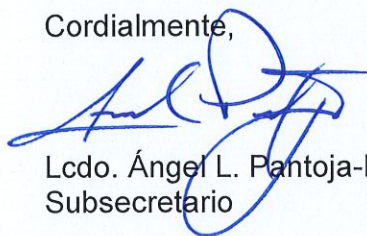
Así las cosas, una medida de esta naturaleza debe ser evaluada en armonía con el Plan Fiscal y el impacto que la misma pudiera tener en las proyecciones de recaudos en él contenidas. Conforme a ello, y a los argumentos previamente expuestos, entendemos que es indispensable que se identifiquen alternativas que cumplan con el Plan Fiscal Certificado. En particular, puntualizamos que la medida en cuestión representa un gasto tributario que no ha sido contemplado en el Plan Fiscal y no sería cónsono con el principio de neutralidad fiscal.

Por último, debido a que la presente pieza legislativa no tiene un efecto neutral en los recaudos al Fondo General, recomendamos que se auscultan los comentarios de la AAFAF, así como de la OGP.

IV.

Esperamos que los comentarios aquí provistos le sean de utilidad a esta Comisión. Si durante el trámite legislativo surge algún otro asunto que se encuentre dentro de la pericia de nuestro Departamento, no dude en comunicarse con nosotros para asistirle.

Cordialmente,



Lcdo. Ángel L. Pantoja-Rodríguez
Subsecretario

Hon. Jesús Santa Rodríguez
Proyecto de la Cámara 242
30 de marzo de 2021
Página 5 de 5

