



# GOBIERNO DE PUERTO RICO

Departamento de Hacienda

Subsecretario de Hacienda | Lcdo. Ángel L. Pantoja-Rodríguez | [sechacienda@pr.gov](mailto:sechacienda@pr.gov)

## VÍA CORREO ELECTRÓNICO

([hemartinezotero@gmail.com](mailto:hemartinezotero@gmail.com))

([cgomez@camaraderepresentantes.org](mailto:cgomez@camaraderepresentantes.org))

23 de marzo de 2021

Hon. Jesús Santa Rodríguez  
Comisión de Hacienda y Presupuesto  
Cámara de Representantes

### Re: Memorial Explicativo del Proyecto de la Cámara 180

Estimado señor presidente:

Comparece el Departamento de Hacienda con el propósito de emitir comentarios en torno al Proyecto de la Cámara 180 (P. de la C. 180), el cual se titula:

Para enmendar el inciso (b) (1) de la Sección 6042.08 de la Ley Núm. 1-2011, según enmendada, conocida como "Código de Rentas Internas para un Nuevo Puerto Rico", a fin de aumentar a la edad la mínima de venta de productos de tabaco a 21 años; y para otros fines relacionados.

#### I.

La Exposición de Motivos del proyecto de ley en cuestión señala los efectos devastadores que tiene el uso del tabaco para la salud pública. Conforme a ello, hace mención de distintos estudios que revelan el acceso que tienen los adolescentes y jóvenes menores de 21 años al consumo del tabaco y los cigarrillos, y cómo el comienzo a temprana edad de la referida práctica puede incidir en el nivel de adicción de nuestros jóvenes. A tono con esto, los documentos internos de la industria tabacalera demuestran que las personas que comienzan a fumar a la edad de 18 años tienen dos veces más posibilidad de ser fumadores durante el resto de su vida en comparación con las personas que comienzan a fumar después de los 21 años. A su vez, las estadísticas demuestran que el uso de tabaco es la causa de muerte y enfermedad más prevenible a nivel mundial.

Si bien en Puerto Rico, al igual que en Estados Unidos, se ha reducido considerablemente el número de fumadores, el Gobierno necesita tomar medidas adicionales para continuar desalentando el uso de estos productos en beneficio de la salud de los ciudadanos.

Así pues, el P. de la C. 180 propone enmendar el inciso (b) (1) de la Sección 6042.08 de la Ley Núm. 1-2011, según enmendada, conocida como "Código de Rentas Internas para un



787-721-2020



[sechacienda.pr.gov](mailto:sechacienda.pr.gov)



[Hacienda.gobierno.pr](http://Hacienda.gobierno.pr)



Nuevo Puerto Rico", a fin de aumentar a la edad la mínima de venta de productos de tabaco a 21 años; y para otros fines relacionados.

Según la medida legislativa, la referida propuesta de enmienda va acorde con el Plan Estratégico de Control de Tabaco en Puerto Rico 2015-2020 del Departamento de Salud. A base de lo anterior, el propósito del P. de la C. 180 es reducir el consumo de tabaco y otros usos del tabaco entre los jóvenes y salvar vidas.

## II.

El Departamento de Hacienda nace en virtud de la Sección 6 del Artículo IV de la Constitución de Puerto Rico. Conforme a ello, nuestra ley suprema nos delegó la responsabilidad de administrar las leyes tributarias y la política fiscal del país, de una manera eficiente para así maximizar los recursos del erario. Por tanto, el Departamento de Hacienda funge como el principal recaudador de fondos públicos y, consecuentemente, el principal agente fiscalizador del país.

Así las cosas, nuestro departamento tiene dentro de su haber la administración de las leyes y política pública contributiva a través de la Ley Núm. 1 - 2011, según enmendada, conocida como "Código de Rentas Internas de Puerto Rico de 2011", la Ley Núm. 230 -1974, según enmendada, conocida como "Ley de Contabilidad de Gobierno de Puerto Rico" y cualquier ley de materia contributiva incumbente al Departamento.

Cónsono con nuestro propósito y pericia, el Departamento tiene la responsabilidad de asesorar a la Rama Legislativa sobre aquellas medidas que tengan un impacto sobre el Fondo General, específicamente aquellas que pudieran afectar de algún modo los ingresos. Por otra parte, cuando los proyectos pudieran tener un potencial impacto en los gastos, tales como distribuciones presupuestarias, quien ostenta la pericia para emitir comentarios es la Oficina de Gerencia y Presupuesto (OGP). En la alternativa, de tener un potencial impacto en el plan fiscal de nuestro gobierno, la Autoridad de Asesoría Financiera y Agencia Fiscal de Puerto Rico (AAFAF) es la agencia con la pericia y potestad para realizar una evaluación y análisis a estos fines.

## III.

Al examinar el proyecto de ley en cuestión, entendemos que la enmienda propuesta contiene disposiciones enmarcadas dentro del deber ministerial de nuestro departamento. Así que, dado a que nuestra incumbencia en la referida pieza legislativa es inminente, procedemos a emitir nuestra opinión.

Según nuestras funciones, nuestra obligación recae en analizar las medidas desde un punto de vista fiscal. Es decir, debemos determinar si la aprobación del referido proyecto pueda acarrear una merma de recaudos. A raíz de lo anterior, destacamos que nuestras funciones recaen exclusivamente en administrar las leyes tributarias y la política fiscal del país, para así maximizar el erario. Es decir, el análisis del impacto social y de salud recae en otras agencias que poseen la pericia en los referidos asuntos.





Así pues, en términos de impacto fiscal, aunque podemos razonablemente concluir que el reducir la cantidad de consumidores tendrá un efecto reductor en el recaudo por dicho tipo al Fondo General, no es posible determinar con certeza el impacto de esta medida. Los recaudos se determinan a base del tipo de artículo y no por edad del consumidor. Es decir, cuando el consumidor compra un producto, no se lleva un registro de su edad, salvo que no sea de forma verbal y visual para que el vendedor pueda asegurarse que el comprador tiene la edad mínima para poder realizar la referida compra. Por tal razón, si bien carecemos de las herramientas para determinar con exactitud el impacto fiscal de la enmienda propuesta, podemos deducir que su impacto será mínimo debido a que prohíbe la venta de este producto a una cantidad muy limitada de consumidores.

De otra parte, recomendamos que esta medida vaya acorde con la política pública de la Administración de Servicios de Salud Mental y Contra la Adicción (ASSMCA). Asimismo, destacamos que nuestro departamento es parte del Comité Asesor de Prevención en Tabaco, comité que suscribió comentarios. Cónsono a esto, también recomendamos que la medida legislativa sea evaluada, tanto por la OGP, como por la AAFAF. Esto, para determinar si este proyecto tiene algún impacto tanto en el efecto presupuestario, así como en el Plan Fiscal, certificado el 27 de mayo de 2020, de la Junta de Supervisión y Administración Financiera para Puerto Rico (JSAF). Dicho esto, las observaciones precisadas buscan garantizar que, como sociedad, nos encaminemos a un estilo de vida más saludable, mientras estamos en cumplimiento con el marco legal que nos ocupa.

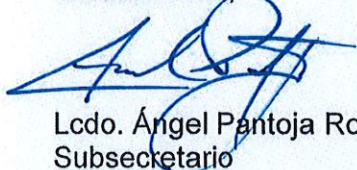
## V.

Si bien el Departamento de Hacienda carga con la responsabilidad de velar por aspectos económicos que afectan los recaudos y la capacidad de captación de impuestos del estado, esto no significa que somos ajenos a las necesidades apremiantes que aquejan nuestra sociedad. Incluyendo aspecto que pudieran tener un impacto en la salud pública. Somos de la opinión que el análisis de la medida ante nuestra consideración requiere de una perspectiva humanista. En este sentido, nuestra postura se dirige hacia apoyar medidas redactadas con el objetivo de beneficiar la salud y calidad de vida de nuestros ciudadanos.

Por tanto, y priorizando la salud de nuestros jóvenes, el Departamento de Hacienda no tiene objeción con que continúe el trámite legislativo del Proyecto de la Cámara 180.

Esperamos que estos comentarios sean de utilidad a esta Comisión y reiteramos que el Departamento de Hacienda está a su disposición en caso de necesitar información ulterior.

Cordialmente,



Lcdo. Ángel Pantoja Rodríguez  
Subsecretario